**Обзор типичных нарушений федерального законодательства, законодательства Новосибирской области и уставов муниципальных образований, выявленных при проведении правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Новосибирской области в 2021 году и 1 квартале 2022 года**

**1. ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ**

1.1. Частью 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

В нарушение указанной нормы БК РФ органами местного самоуправления устанавливаются иные (более поздние) сроки внесения на рассмотрение представительного органа проекта решения о местном бюджете.

1.2. В соответствии со статьей 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В нарушение статьи 264.5 БК РФ положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании не предусмотрено представление проекта решения об исполнении бюджета одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета.

1.3. Муниципальные нормативные правовые акты (далее – МНПА), утверждающие порядок формирования муниципального дорожного фонда муниципального образования, не соответствуют требованиям БК РФ.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, на основании которого перечень источников формирования дорожного фонда должен носить закрытый характер, МНПА предусмотрены иные поступления в местный бюджет, утвержденные решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

1.4. МНПА, утверждающие порядок предоставления субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492).

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ порядок предоставления указанных субсидий устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования).

1.4.1. Раздел МНПА, устанавливающий условия и порядок представления субсидий, не соответствует пункту 4 Общих требований.

1.4.2. В силу подпункта «м» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

В нарушение подпункта «м» пункта 5 Общих требований МНПА не предусмотрены результаты предоставления субсидии.

1.4.3. Пунктом 6 Общих требований установлено, что требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал).

Однако МНПА предусмотрен однократный срок предоставления отчета об использовании субсидии.

1.5. Органы местного самоуправления выходят за пределы компетенции, установленные БК РФ, утверждая МНПА, устанавливающие порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в соответствии со статьей 269.2 БК РФ.

Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», вступившим в силу 01.07.2020, пункт 3 статьи 269.2 БК РФ изложен в новой редакции, в соответствии с которой, внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, с 01.07.2020 утверждение порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

1.6. Органы местного самоуправления выходят за пределы компетенции, установленные БК РФ, утверждая МНПА, устанавливающие порядок осуществления полномочий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ.

Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее - Федеральный закон от 26.07.2019 № 199-ФЗ) из состава бюджетных полномочий, определяемых БК РФ, исключено бюджетное полномочие главного администратора (администратора) бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля.

В силу пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ) внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно позиции, изложенной в письме Министерства финансов Российской Федерации от 17.12.2019 № 02-02-05/98727, порядки осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, принятые местной администрацией в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ, должны были быть признаны утратившими силу с 1 января 2020 года.

**2. НАЛОГОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ**

2.1. МНПА устанавливаются и вводятся налоги с нарушением сроков, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии со статьей 405 НК РФ налоговым периодом признается календарный год (с 1 января по 31 декабря).

На основании статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Акты законодательства о налогах, устанавливающие новые налоги, обратной силы не имеют.

Таким образом, чтобы налог был введен с 1 января следующего года, соответствующее решение представительного органа местного самоуправления должно быть принято и официально опубликовано не позднее 1 декабря текущего года.

Однако органами местного самоуправления нарушается срок принятия и (или) официального опубликования таких решений, что приводит к не установлению налога на предстоящий год, и соответственно – к невозможности его взыскания.

2.2. МНПА, в отсутствие полномочий, устанавливается срок уплаты земельного налога налогоплательщиками – организациями.

В соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ. В отношении налогоплательщиков - организаций представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 397 НК РФ налог подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

Положения абзаца первого пункта 2 статьи 387 НК РФ, абзаца второго пункта 1 статьи 397 НК РФ вступили в силу 01.01.2021 и применяются, начиная с уплаты земельного налога за налоговый период 2020 года.

Таким образом, начиная с уплаты земельного налога за налоговый период 2020 года, представительные органы муниципальных образований не уполномочены устанавливать срок уплаты земельного налога, а также авансовых платежей налогоплательщиками – организациями. Организации должны уплачивать налог в сроки, установленные НК РФ.

На основании пункта 9 статьи 396 НК РФ представительный орган муниципального образования при установлении налога вправе предусмотреть для отдельных категорий налогоплательщиков право не исчислять и не уплачивать авансовые платежи по налогу в течение налогового периода.

2.3. МНПА устанавливается налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц в размере 0,1 процента в отношении хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Однако в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 406 НК РФ указанная налоговая ставка не устанавливается в отношении хозяйственных строений или сооружений, расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения дачного хозяйства.

**3. КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА ЗАКУПОК**

Правилами нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденными МНПА, предусмотрено обязательное проведение предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов проектов правовых актов, утверждающих требования и правила определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными им организациями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также правила определения нормативных затрат и нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов.

В силу абзаца третьего подпункта «б», абзаца третьего подпункта «в» пункта 1, пункта 3 общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476, муниципальные органы предварительно обсуждают на заседаниях общественных советов проекты правовых актов, утверждающих требования и правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, определенными в соответствии с БК РФ наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, соответственно их территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, и подведомственными им организациями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Учитывая изложенное, МНПА утверждается предварительное обсуждение проектов правовых актов, утверждающих правила определения нормативных затрат и нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов.

**4. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ**

4.1. Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» статья 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), регулирующая основания для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов, изложена в новой редакции.

В МНПА, утвердивших административные регламенты (далее - АР) предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков без проведения торгов, указанные изменения не учтены.

4.2. МНПА, регулирующие порядок выдачи разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитута для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, не соответствуют требованиям федерального законодательства и законодательства Новосибирской области, а именно:

4.2.1. Перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, не соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

4.2.2. Установленный МНПА срок выдачи указанного разрешения не соответствует сроку, установленному Порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 269-п «Об установлении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», на землях или земельных участках на территории Новосибирской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – Порядок).

Согласно пункту 8 Порядка уполномоченный орган в течение 8 рабочих дней со дня подачи заявления рассматривает заявление и прилагаемые к нему документы и не позднее дня окончания указанного срока направляет заявителю способом, указанным в заявлении, уведомление о выдаче разрешения или решение об отказе в выдаче разрешения.

4.2.3. Порядок подготовки и направления ответа на заявление, установленный МНПА, не соответствует пунктам 11.1, 12 Порядка, так как не предусматривает обязательное предварительное внесение платы за услугу перед выдачей разрешения на использование земельного участка.

4.3. МНПА, утвердившими порядки определения цены земельных участков, при заключении договора купли-продажи без проведения торгов, установлены цены в отношении категорий земельных участков, исключенных из перечня земельных участков, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.3 ЗК РФ.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» подпункты 1, 2, 4 пункта 2 статьи 39.3 ЗК РФ признаны утратившими силу, тогда как муниципальными органами установлены цены в отношении уже не существующих категорий земельных участков, а именно:

- земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного в аренду для комплексного освоения территории, лицу, с которым в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации заключен договор о комплексном освоении территории;

- земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного некоммерческой организации, созданной гражданами, для комплексного освоения территории в целях индивидуального жилищного строительства (за исключением земельных участков, отнесенных к имуществу общего пользования), членам этой некоммерческой организации или, если это предусмотрено решением общего собрания членов этой некоммерческой организации, этой некоммерческой организации

- земельных участков, образованных в результате раздела земельного участка, предоставленного некоммерческой организации, созданной гражданами, для комплексного освоения территории в целях индивидуального жилищного строительства и относящегося к имуществу общего пользования, этой некоммерческой организации.

4.4. Перечни документов, подтверждающие право заявителя на приобретение земельного участка, установленные АР по предоставлению муниципальных услуг в сфере предоставления земельных участков без проведения торгов, включают кадастровый паспорт испрашиваемого земельного участка либо кадастровую выписку об испрашиваемом земельном участке

Однако перечень, утвержденный приказом Россреестра от 02.09.2020 № П/0321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов», таких документов не содержит.

4.5. Решением представительного органа сельского поселения утверждается положение о муниципальном земельном контроле в границах населенных пунктов сельского поселения.

Частями 1, 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), статьей 3 Закона Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее - Закон НСО от 24.11.2014 № 484-ОЗ) осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, не отнесено к вопросам местного значения сельских поселений Новосибирской области.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Таким образом, положения о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений Новосибирской области должны утверждаться решениями представительных органов соответствующих муниципальных районов.

4.6. МНПА сельских поселений регулируется порядок распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, осуществляются органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого входит сельское поселение.

**5. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ. ЖКХ**

5.1. Административный регламент (далее – АР) предоставления муниципальной услуги по заключению договора бесплатной передачи в собственность граждан занимаемого ими жилого помещения в муниципальном жилищном фонде установлено, что срок принятия решения о предоставлении муниципальной услуги составляет 60 рабочих дней.

Кроме того, установлена возможность продления данного срока (до 70 рабочих дней), а также его приостановления (до 14 дней).

Однако в силу статьи 8 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» решение вопроса о приватизации жилых помещений должно приниматься по заявлениям граждан в двухмесячный срок со дня подачи документов. Продление и приостановление указанного срока законодательством не предусмотрено.

5.2. АР предоставления муниципальной услуги по заключению договора социального найма с гражданами, осуществившими обмен жилыми помещениями, установлено, что общий срок принятия решения о предоставлении муниципальной услуги составляет 30 рабочих дней со дня обращения за муниципальной услугой.

В случае необходимости проведения проверки сведений, содержащихся в представленных документах, решение о предоставлении услуги принимается не позднее 45 дней со дня обращения за муниципальной услугой. Срок приостановления предоставления муниципальной услуги не более 14 дней.

Однако в соответствии с частью 5 статьи 74 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) расторжение и заключение договоров социального найма с гражданами, осуществившими обмен жилыми помещениями, осуществляются наймодателем не позднее чем через десять рабочих дней со дня обращения гражданина и представления им указанных в настоящей части документов. Продление и приостановление указанного срока законодательством не предусмотрено.

5.3. Нарушения в АР предоставления муниципальной услуги по принятию документов, а также выдаче решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое.

5.3.1. АР установлено, что срок предоставления муниципальной услуги составляет 45 рабочих дней.

Однако в соответствии с частью 4 статьи 23 ЖК РФ решение о переводе или об отказе в переводе помещения должно быть принято не позднее чем через сорок пять дней со дня представления документов в орган, осуществляющий перевод помещений.

Таким образом, срок предоставления указанной муниципальной услуги должен исчисляться в календарных, а не рабочих днях.

5.3.2. Утвержденный АР перечень документов, необходимых для получения муниципальной услуги, не соответствует перечню документов, необходимых для перевода жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, установленному частью 2 статьи 23 ЖК РФ.

5.3.3. Установленные АР основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги не соответствуют статье 24 ЖК РФ, в которой определены случаи отказа в переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое.

5.4. АР предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма установлено, что заявителями на предоставление муниципальной услуги выступают физические лица - граждане Российской Федерации, признанные в установленном законом порядке нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В силу частей 2 - 4 статьи 49 ЖК РФ, Закона Новосибирской области от 24.11.2014 № 490-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями» органами местного самоуправления сельских поселений жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма могут предоставляться только малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях.

5.5. Нарушения в АР предоставления муниципальной услуги по признанию граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

5.5.1. АР установлено, что срок принятия решения о предоставлении муниципальной услуги составляет 30 рабочих дней со дня обращения за муниципальной услугой. В случае необходимости проведения проверки сведений, содержащихся в представленных документах, решение о предоставлении услуги принимается не позднее 45 дней со дня обращения за муниципальной услугой.

Однако в соответствии с частью 4 статьи 8 Закона Новосибирской области от 04.11.2005 № 337-ОЗ «Об учете органами местного самоуправления граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых в Новосибирской области по договорам социального найма» (далее - Закон НСО от 04.11.2005 № 337-ОЗ) решение о признании гражданина малоимущим принимается исполнительным органом в течение 30 календарных дней со дня принятия документов.

Таким образом, срок предоставления муниципальной услуги должен исчисляться в календарных, а не рабочих днях.

Продление и приостановление указанного срока законодательством не предусмотрено.

5.5.2. Установленный АР перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, не соответствует перечню документов, установленному частью 4 порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, для расчета располагаемого дохода и расчета стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, для счета потребности в средствах на приобретение жилья в целях признания гражданина малоимущим на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2005 № 678 «Об утверждении порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, для расчета располагаемого дохода и расчета стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, для расчета потребности в средствах на приобретение жилья в целях признания гражданина малоимущим на территории Новосибирской области».

5.6. Нарушения в АР предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, документов, а также постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

5.6.1. АР к заявителям на предоставление муниципальной услуги отнесены дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленного жилого помещения или утратившими его в период пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, нахождения под опекой (попечительством), а также по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 109.1 ЖК РФ предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, основания для постановки на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, отсутствуют.

5.6.2. АР предусмотрена возможность продления и (или) приостановления срока принятия решения о предоставлении муниципальной услуги.

В соответствии с частью 7 статьи 52 ЖК РФ порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии частью 4 статьи 5 Закона НСО от 04.11.2005 № 337-ОЗ решение о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях принимается исполнительным органом в течение 30 рабочих дней со дня принятия заявления.

Продление и (или) приостановление указанного срока законодательством не предусмотрено.

5.6.3. АР утверждается форма заявления о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Однако в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Закона НСО от 04.11.2005 № 337-ОЗ для принятия на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, гражданин представляет в исполнительный орган заявление о принятии на учет по форме, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области.

Форма указанного заявления утверждена постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.02.2006 № 75 «Об утверждении форм документов, используемых органами местного самоуправления для постановки на учет и при ведении учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых в Новосибирской области по договорам социального найма».

Таким образом, органы местного самоуправления не вправе утверждать форму данного документа.

5.6.4. Установленный АР перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, не соответствует перечню документов, определенному статьей 4 Закона НСО от 04.11.2005 № 337-ОЗ.

5.6.5. Установленные АР основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги не соответствуют части 1 статьи 54 ЖК РФ, которой определены случаи отказа в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

5.7. Категории заявителей на предоставление муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений по договору найма жилого помещения маневренного фонда, установленные соответствующим АР, не соответствуют статье 95 ЖК РФ.

5.8. Нарушения в АР предоставления муниципальной услуги по согласованию переустройства и (или) перепланировки жилых помещений.

5.8.1. В АР не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 27.12.2018 № 558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме» в главу 4 ЖК РФ, регулирующую вопросы переустройства и перепланировки помещения в многоквартирном доме.

5.8.2. Установленные АР основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, не соответствует статье 27 ЖК РФ, которой определены основания для отказа в согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме.

5.9. Нарушения в АР предоставления муниципальной услуги «Признание помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

5.9.1. Установленные АР перечни документов, необходимых для рассмотрения вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, не соответствуют пунктам 45 – 45(2) Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (далее - Положение).

5.9.2. Установленные АР основания для отказа в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом не соответствуют аналогичным основаниям, определенным пунктом 61 Положения.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2022 № 187 «О внесении изменения в пункт 61 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» пункт 61 Положения дополнен подпунктом следующего содержания: ж) размещение садового дома на земельном участке, расположенном в границах зоны затопления, подтопления (при рассмотрении заявления о признании садового дома жилым домом).

5.10. В Положениях о муниципальном жилищном контроле неверно определен предмет контроля.

В силу части 4 статьи 20 ЖК РФ предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 11 части 1 статьи 20 ЖК РФ, в отношении муниципального жилищного фонда, тогда как положениями не установлен контроль в указанной сфере за деятельностью индивидуальных предпринимателей.

5.11. Решением представительного органа сельского поселения утверждается положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Пунктом 8 части 1, частью 1.1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» осуществление муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения на территории сельского поселения реализуются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 23.14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения утверждается представительным органом муниципального образования.

Таким образом, положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территориях сельских поселений Новосибирской области должно утверждаться решением представительного органа соответствующего муниципального района Новосибирской области.

**6. ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО**

6.1. Нарушения в МНПА представительного органа, утверждающего Правила землепользования и застройки муниципального образования.

6.1.1. Установленный МНПА перечень сведений, который должен содержать градостроительный регламент в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, не соответствует аналогичному перечню, утвержденному частью 6 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

6.1.2. Установленный МНПА порядок внесения изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования не соответствует статье 33 ГрК РФ.

6.2. Органами сельских поселений Новосибирской области утверждаются АР предоставления следующих муниципальных услуг:

- выдача (продление, изменение) разрешения на строительство;

- выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

- выдача разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения отнесено, в том числе, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также - приведение в соответствие с установленными требованиями), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Ранее частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статьей 3 Закона НСО от 24.11.2014 № 484-ОЗ к вопросам местного значения сельского поселения были отнесены вопросы, предусмотренные пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Вместе с тем, Законом Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области и внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» внесены изменения в статью 3 Закона НСО от 24.11.2014 № 484-ОЗ, вступившие в силу 01.01.2016, исключившие из вопросов местного значения сельских поселений Новосибирской области полномочия, предусмотренные пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Таким образом, с 01.01.2016 осуществление и регулирование вышеназванных полномочий в градостроительной сфере на территориях сельских поселений Новосибирской области относится к компетенции органов местного самоуправления соответствующих муниципальных районов Новосибирской области.

**7. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ**

7.1. МНПА регулируется осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Ранее пунктом 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования был отнесен контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Однако Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившим в силу 01.07.2021, пункт 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» признан утратившим силу.

Таким образом, с 01.07.2021 у органов местного самоуправления отсутствуют правовые основания для осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр, а также регулирования указанных правоотношений.

7.2. МНПА утверждают административные регламенты осуществления муниципального контроля (независимо от сферы контроля).

Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности была отнесена к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, Федеральным закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Однако в настоящее время отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установлению гарантий защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Разработка и утверждение административных регламентов осуществления муниципального контроля Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля необходимо было утвердить до 1 января 2022 года. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты с 01.01.2022 применению не подлежат.

7.3. Нарушения Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ в МНПА, утверждающих положения о муниципальном контроле (независимо от сферы контроля).

7.3.1 В соответствии с частями 4, 5 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В нарушение статьи 52 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ МНПА не содержат порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита.

7.3.2 Нормы МНПА, устанавливающие права инспектора при проведении контрольных действий, не соответствуют части 2 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ.

7.3.3. МНПА не содержит ограничений и запретов, связанных с исполнением полномочий инспектора, закрепленных статьей 37 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ.

7.3.4. типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля, утверждаются постановлением администрации муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов муниципального контроля утверждаются представительным органом муниципального образования.

Таким образом, ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели, должны быть утверждены решением Совета депутатов муниципального образования, а не постановлением администрации.

7.3.5 МНПА утверждено положение о видах муниципального контроля, осуществляемых на территории муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Таким образом, соответствующее положение должно утверждаться по каждому виду муниципального контроля отдельно.

**8. ТРАНСПОРТ. ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО**

8.1. МНПА утверждаются порядки использования автомобильных дорог местного значения при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, сообщаем следующее.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2017 № 257-ФЗ).

Пунктом 9 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, органы местного самоуправления не наделены федеральным законодательством полномочиями по установлению порядка использования автомобильных дорог местного значения при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

8.2. МНПА утверждены порядки определения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

В соответствии с частью 12 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ порядок определения размера вреда причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы издано постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Таким образом, регулирование указанных правоотношений не относится к компетенции органов местного самоуправления.

В силу части 13 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ органы местного самоуправления наделены полномочиями только по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения.

8.3. МНПА утверждаются административные регламенты предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Однако в силу статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ специальное разрешение требуется крупногабаритным и тяжеловесным транспортным средствам, независимо от наличия груза.

Согласно пункту 13.1 статьи 11 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства утвержден приказом Минтранса от 05.06.2019 № 167 (далее – Порядок выдачи специального разрешения).

На основании пункта 6 указанного Порядка органами местного самоуправления специальное разрешение выдается на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

**9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УСТРОЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ**

9.1. МНПА представительного органа, утверждающие положение о территориальном общественном самоуправлении, не соответствуют требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в части изменений, внесенных Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, в МНПА отсутствует норма о том, что к исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относится обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении; а также о том, что органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.

9.2. МНПА утвержден порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг (функций) в муниципальном образовании, которым предусматривается, что реестр муниципальных услуг (функций) содержит сведения о муниципальных функциях по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления.

Вместе с тем, часть 6 статьи 11 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ не предусматривает наличие указанных сведений в реестре муниципальных услуг.

Кроме того, исходя из положений статьи 18 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, сведения о видах муниципального контроля подлежат включению в единый реестр видов контроля. При этом, полномочиями по правовому регулированию порядка ведения указанного реестра органы местного самоуправления не наделены.

9.3. Нарушения, выявленные в МНПА, устанавливающих порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (далее – Порядок разработки АР).

9.3.1. Порядок разработки АР предусматривает, что процедура и срок независимой экспертизы проекта административного регламента регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Однако Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормы частей 7 - 11 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, регулировавшие процедуру и сроки проведения независимой экспертизы проекта административного регламента, признаны утратившими силу.

При этом указанная статья дополнена частью 6.2, которая наделяет органы местного самоуправления полномочиями по утверждению особенностей проведения экспертизы, независимой экспертизы проектов административных регламентов.

9.3.2. Порядком разработки АР устанавливаются требования к структуре административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые не соответствуют статье 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ (отсутствует указание, о том, что данный раздел должен содержать варианты предоставления муниципальной услуги, включающие порядок предоставления муниципальной услуги отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата муниципальной услуги, за получением которого они обратились).

9.3.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 утверждены новые Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг.

Пунктом 3 названного постановления местным администрациям рекомендовано руководствоваться Правилами, утвержденными данным постановлением, при утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, проведения экспертизы проектов АР.

9.4. Административные регламенты, утвержденные МНПА, не соответствуют части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, которой установлен перечень документов и действий, предоставление или осуществление которых орган, предоставляющий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя.

**10. ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

10.1. МНПА установлено, что в случае повышения пожарной опасности постановлением главы муниципального образования устанавливается особый противопожарный режим.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения относится к вопросам местного значения поселения.

Уставами муниципальных образований обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения отнесено к полномочиям администрации.

Таким образом, особый противопожарный режим должен устанавливаться правовым актом администрации муниципального образования, а не главы муниципального образования.

10.2. МНПА утверждается порядок подготовки населения мерам пожарной безопасности, устанавливающий единые требования к организации подготовки населения мерам пожарной безопасности и определяющий его основные цели и задачи, периодичность, формы обучения мерам пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в пределах компетенции, организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Статьей 19 указанного Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления поселений отнесено только оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности.

Частью 3 статьи 13 Закона Новосибирской области от 14.05.2005 № 294-ОЗ «О противопожарной службе Новосибирской области и обеспечении пожарной безопасности в Новосибирской области» установлено, что порядок организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности на территории Новосибирской области утверждается Губернатором Новосибирской области.

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.08.2008 № 303 утвержден Порядок организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности на территории Новосибирской области.

Таким образом, регулирование указанных правоотношений не относится к компетенции органов местного самоуправления.

10.3. МНПА утверждается положение о добровольной пожарной охране, которым регулируется порядок создания и организации деятельности добровольной пожарной охраны.

Правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны урегулированы Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Согласно статье 5 названного Федерального закона органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по регулированию порядка создания и организации деятельности добровольной пожарной охраны.

Обращаем внимание, что в указанной сфере к полномочиям органов местного самоуправления отнесено регулирование следующих видов правоотношений:

- порядок установления особого противопожарного режима в границах муниципального образования;

- определение форм участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;

- порядок оказания содействия органам государственной власти Новосибирской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности в границах муниципального образования.

**11. НАРУШЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА**

11.1. МНПА, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, содержат норму о вступлении их в силу с момента принятия или подписания.

Однако в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

11.2. МНПА, изданные главой муниципального образования, отменяются МНПА, изданными исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, тогда как в соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_