

ПЕРЕЧЕНЬ
важнейших правовых актов, принятых органами
государственной власти Российской Федерации
в августе 2019 года

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 02.08.2019 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство»

Вид на жительство в России станет бессрочным.

В настоящий момент вид на жительство выдается на 5 лет, с возможностью продления.

Постоянно проживающий в России иностранец, имеющий вид на жительство, обязан будет каждый год подавать уведомление о подтверждении своего проживания в РФ в орган внутренних дел, в том числе - в электронной форме. По истечении каждого пятого года уведомление подается только лично. Если непрерывно в течение любых двух календарных лет иностранец не пошлет такое уведомление, вид на жительство будет аннулирован.

Уточнено, что заявление о выдаче вида на жительство подается (кроме отдельных категорий иностранных граждан) не ранее чем через 8 месяцев первого года проживания в РФ на основании разрешения на временное проживание и не позднее чем за 4 месяца (ранее - 6 месяцев) до истечения срока действия разрешения.

Для иностранных высококвалифицированных специалистов и членов их семей вид на жительство будет выдаваться на срок действия их разрешения на работу.

Расширен перечень лиц, которым вид на жительство выдается без получения разрешения. В их число включены иностранные граждане:

- родившиеся на территории РСФСР и состоявшие в гражданстве СССР;
- успешно освоившие в РФ имеющую госаккредитацию программу высшего образования по очной форме обучения и получившие документ об образовании и о квалификации с отличием;
- отдельные категории квалифицированных специалистов, осуществлявшие трудовую деятельность в РФ не менее 6 месяцев до дня обращения с заявлением.

Кроме того, расширен перечень лиц, которым разрешение на временное проживание в РФ выдается без учета квоты Правительства РФ. Кроме вышеуказанных лиц в их число включены, в частности, иностранные граждане:

- являющиеся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживавшими на ее территории, признанными беженцами либо получившими временное убежище в РФ;
- переселяющиеся в Россию на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев;
- бывшие гражданами государства, входившего в состав СССР, и получившие профессиональное образование в государственной образовательной или научной организации, расположенных на территории РФ, по имеющим госаккредитацию образовательным программам.

Срок выдачи разрешения сокращен с 6 до 4 месяцев. Закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 263-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Установлен срок планирования закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 3.1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что план закупки товаров, работ, услуг заказчиков, которые определены Правительством РФ, должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.

Согласно внесенным изменениям, указанный раздел плана закупки должен формироваться на срок не менее чем три года.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Подписан закон о продлении «дачной амнистии».

Согласно Федеральному закону, до 1 марта 2022 года члены некоммерческих организаций, созданных до 1 января 2019 года для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, и члены садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, созданных путем реорганизации таких некоммерческих организаций, имеют право независимо от даты вступления в члены указанных некоммерческих организаций приобрести земельный участок, предназначенный для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, без проведения торгов в собственность бесплатно.

До 1 марта 2021 года будет допускаться осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на жилой или садовый дом, созданный на земельном участке, предназначенном для ведения гражданами садоводства, на основании только технического плана и правоустанавливающего документа на земельный участок, если в ЕГРН не зарегистрировано право заявителя на земельный участок, на котором расположен указанный объект недвижимости.

Кроме того, снимается ограничение срока, в течение которого допускается возможность установления субъектами РФ предельных максимальных и минимальных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) кадастровых работ, выполняемых в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, ИЖС, индивидуального гаражного строительства, и расположенных на таких земельных участках объектов недвижимости.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О государственной службе российского казачества» в части определения порядка согласования и утверждения уставов и атаманов казачьих обществ»

Атаман всероссийского казачьего общества будет назначаться и освобождаться от должности Президентом РФ по представлению ФАДН России.

В полномочия Президента РФ также включено определение порядка:

- утверждения уставов казачьих обществ главами муниципальных образований, высшими должностными лицами субъектов РФ и ФАДН России;
- согласования уставов хуторского, станичного, городского, районного (юртового), окружного (отдельского) и войскового казачьих обществ, создаваемых либо действующих в пределах территории, на которой осуществляет свою деятельность иное казачье общество.

Установлено, что атаман хуторского, станичного, городского, районного (юртового) или окружного (отдельского) казачьего общества избирается высшим органом управления казачьего общества сроком на пять лет. Порядок утверждения атаманов указанных казачьих обществ,

создаваемых либо действующих в пределах территории, на которой осуществляет свою деятельность иное казачье общество, определяется ФАДН России. На таких атаманов и кандидатов на их должность распространены ограничения, предусмотренные для атаманов и кандидатов на должность атаманов войсковых казачьих обществ.

Уставы ранее созданных казачьих обществ подлежат приведению в соответствие с новыми поправками в течение двух лет со дня их вступления в силу. До этих пор уставы действуют в части, им не противоречащей.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Подписан Федеральный закон, направленный на комплексное совершенствование правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории.

В частности:

- уточняется порядок внесения изменений в правила землепользования и застройки, порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, а также требования к проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- к полномочиям органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности отнесена организация и проведение государственной экспертизы проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов размещения и обезвреживания отходов;

- сокращается продолжительность общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки - не менее 1 и не более 3 месяцев со дня опубликования проекта правил землепользования и застройки (ранее - не менее 2 и не более 4 месяцев);

- допускается однократное изменение видов разрешенного использования и (или) предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для конкретной территориальной зоны, не более чем на 10% без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

- вводится новая глава 5.1 «Виды деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории и порядок их осуществления», в которой содержатся нормы о развитии застроенных территорий, о комплексном освоении территорий, об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и др.;

- уточняются условия, при которых правообладатель земельного участка и (или) расположенного на нем объекта недвижимого имущества, не являющийся собственником указанных объектов недвижимого имущества, может участвовать в комплексном развитии территории по инициативе правообладателей;

- устанавливается, что в случае внесения изменений в проект планировки территории и (или) проект межевания территории путем утверждения их отдельных частей общественные обсуждения или публичные слушания проводятся применительно к таким утверждаемым частям;

- устанавливается срок в 20 рабочих дней со дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, в течение которого орган местного самоуправления поселения или городского округа обязан принять решение об утверждении документации по планировке или отправить ее на доработку;

- корректируется определение понятия «красные линии»;

- уточняется порядок перераспределения земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой;

- уточняются вопросы местного значения городского поселения, сельского поселения, городского округа, муниципального района в области градостроительной деятельности.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»

Ограничена возможность госрегистрации отчуждения недвижимости граждан на основе заявлений, поданных в форме электронных документов.

Согласно Федеральному закону, государственная регистрация перехода, прекращения права собственности на объект недвижимости, принадлежащий физическому лицу, может быть осуществлена на основе заявления, представленного в электронной форме и подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью только при наличии в ЕГРН записи о возможности такой регистрации.

Соответствующая запись проставляется на основе заявления, подаваемого в орган регистрации прав в форме документа на бумажном носителе посредством личного обращения или почтового отправления. Отсутствие записи о возможности регистрации отчуждения недвижимости на основе документов, подписанных электронной подписью, будет являться основанием для возврата заявления, поданного в электронной форме, без рассмотрения.

При поступлении заявления о регистрации отчуждения права собственности на объект недвижимости, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, орган госрегистрации будет обязан в день поступления заявления уведомить о нем физическое лицо, за которым в ЕГРН закреплено право собственности на объект недвижимости.

Вместе с тем указанные требования не будут распространяться на случаи подачи заявлений о госрегистрации отчуждения права собственности нотариусом, органами государственной власти и органами местного самоуправления и по ипотечным сделкам.

Погашение записи о возможности регистрации на основании документов в электронной форме будет осуществляться на основании личного заявления собственника или на основании решения суда.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов»

Подписан закон об обновленном механизме специальных инвестиционных контрактов (СПИК 2.0).

Федеральным законом, помимо прочего:

- уточняется предмет специального инвестиционного контракта (указывается, что в соответствии со СПИК осуществляется внедрение или разработка и внедрение технологий, включенных в перечень современных технологий, утверждаемый Правительством РФ);

- устанавливается, что публичной стороной СПИК должна выступать РФ совместно с субъектом РФ и муниципальным образованием;

- уточняются сроки заключения СПИК (не более чем 15 лет для реализации проектов, объем инвестиций по которым не превышает 50 миллиардов рублей (без учета НДС), или не более чем 20 лет для реализации проектов, объем инвестиций по которым превышает 50 миллиардов рублей (без учета НДС);

- вводится конкурсный порядок заключения СПИК (по результатам открытых или закрытых конкурсов), заключение СПИК без конкурса возможно только по решению Правительства РФ;

- устанавливается, что меры государственной поддержки прекращаются, если совокупный объем расходов и недополученных доходов бюджетов всех уровней, образующихся в связи с применением мер стимулирования деятельности в сфере

промышленности в рамках СПИК, превысил 50% от общего объема капитальных вложений инвестора в проект, с даты такого превышения;

- вводится реестр СПИК, в который включаются сведения о заключении, об изменении, о расторжении и о прекращении действия СПИК;

- устанавливаются гарантии стабильности условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, заключающиеся, в частности, в том, что с даты заключения СПИК и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются законодательные акты и (или) иные нормативные правовые акты РФ (за исключением международных договоров РФ, актов, принятых во исполнение их, и актов ЕАЭС), которые вступили в силу после даты заключения СПИК и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения СПИК, при условии, что специальный порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения был предусмотрен законодательством РФ на дату заключения СПИК.

Также указывается, что специальные инвестиционные контракты, заключенные до дня вступления настоящего Федерального закона в силу, сохраняют свое действие.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 298-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Стать резидентом «Сколково» теперь можно в любой точке страны.

Федеральным законом снимается территориальное ограничение, обязывающее участника проекта размещать исполнительный орган исключительно на территории центра «Сколково».

Федеральным законом, кроме того:

уточняется понятийный аппарат Федерального закона от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»;

вводится понятие «региональный оператор», под которым понимается российское юридическое лицо, с которым управляющая компания заключила соглашение о совместной деятельности;

снимается ограничение по направлениям деятельности, которыми могут заниматься участники проекта (устанавливается открытый перечень направлений деятельности, который соответствует Стратегии научно-технологического развития РФ);

на участника проекта накладывается обязательство осуществлять не только исследовательскую деятельность в «Сколково», но и коммерциализацию ее результатов;

вводится дополнительное основание для досрочного исключения юридического лица из реестра участников проекта (выплата исследовательским корпоративным центром дивидендов из прибыли).

Федеральным законом расширяются права управляющей компании инновационного центра «Сколково». Ей предоставляется право не только присваивать наименования улиц, площадям и объектам на территории инновационного центра «Сколково», но и изменять их, аннулировать, размещать в государственном адресном реестре; утверждать правила благоустройства территории инновационного центра «Сколково», тратить на обеспечение функционирования центра доходы, получаемые от предоставления услуг участникам проекта, и доходы, получаемые от использования инфраструктуры; вводится возможность проведения на территории «Сколково» мероприятий массового досуга.

Изменяется порядок внесения изменений в учредительные документы управляющей компании центра «Сколково» - по согласованию с постоянно действующим координационным органом при Правительстве РФ (вместо совещательного органа при Президенте РФ).

Управляющая компания центра «Сколково» наделяется правом - по запросу - получения в электронном виде открытых данных в части исполнения резидентами центра «Сколково» обязательств по налогам и сборам.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»

Физическое лицо - добросовестный приобретатель, от которого на основании судебного акта было истребовано жилое помещение, сможет получить однократную единовременную компенсацию за счет казны РФ.

Компенсация выплачивается на основании вступившего в законную силу судебного акта по соответствующему иску добросовестного приобретателя к Российской Федерации. Судебный акт принимается в случае, если по не зависящим от добросовестного приобретателя причинам в соответствии с вступившим в законную силу судебным актом о возмещении ему убытков, возникших в связи с истребованием от него жилого помещения, взыскание по исполнительному документу произведено частично или не производилось в течение шести месяцев со дня предъявления этого документа к исполнению.

Размер компенсации будет определяться судом исходя из суммы, составляющей реальный ущерб, либо в размере кадастровой стоимости жилого помещения, действующей на дату вступления в силу судебного акта об истребовании жилого помещения.

Если суд установит, что добросовестному приобретателю возмещены убытки, возникшие в связи с истребованием от него жилого помещения, размер компенсации подлежит уменьшению на сумму возмещенных убытков.

В случае выплаты компенсации к Российской Федерации переходит в пределах выплаченной суммы право (требование), которое добросовестный приобретатель имеет к лицу, ответственному за причинение ему убытков в связи с истребованием от него жилого помещения.

Физическое лицо - добросовестный приобретатель, от которого на основании вступившего в законную силу судебного акта было истребовано жилое помещение в собственность Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, вправе в течение трех лет со дня его вступления в силу обратиться с иском к Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию о выплате однократной компенсации. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Внесенными изменениями исключено полномочие субъектов РФ повышать предельные уровни тарифов на электроэнергию.

В случае принятия тарифного решения вне рамок установленных предельных максимального и (или) минимального уровней тарифов или непринятия регулирующим органом субъекта РФ решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, применению подлежат предельные минимальные уровни тарифов, установленные ФАС России.

Уточняется также порядок государственного регулирования цен и тарифов в электроэнергетике. Устанавливается, что государственное регулирование тарифов на срок не менее чем 5 лет может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций или на основе параметров, установленных Правительством РФ. Также регулирование может осуществляться на условиях, которые существуют в отношении регулируемых видов деятельности.

Из числа долгосрочных параметров государственного регулирования цен в электроэнергетике исключается динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров и услуг.

Устанавливается, что госрегулирование цен на услуги в этой области, оказываемые сетевыми организациями, осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования

деятельности таких организаций или на основе соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности.

В Федеральный закон от 20.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» вводится новая статья 23.4, регулирующая порядок заключения указанных соглашений. Предусматривается, что с 1 января 2023 года осуществляется переход к установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии только в форме долгосрочных тарифов со сроком действия не менее чем 5 лет.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»

С 1 января 2020 года изменится порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка.

Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка возникает в том числе в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте РФ в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Предусматривается, что гражданин имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в любое время в течение трех лет со дня рождения ребенка.

Ежемесячная выплата назначается до достижения ребенком возраста одного года. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты сначала на срок до достижения ребенком возраста двух лет, а затем на срок до достижения им возраста трех лет.

Также устанавливается, что осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка прекращается, в числе прочего, при достижении ребенком возраста трех лет - со дня, следующего за днем исполнения ребенку трех лет.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

Регионы смогут предоставлять «горизонтальные» субсидии другим субъектам РФ.

Порядок и случаи их предоставления устанавливаются региональным законом и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Местным бюджетам также могут быть предоставлены субсидии из бюджетов других муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Правительством РФ может быть предусмотрено предоставление федеральных трансфертов региональным бюджетам в целях поощрения лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

Квалификационные требования к руководителю финансового органа субъекта РФ теперь устанавливаются Правительством РФ. Проведение проверки соответствия кандидатов таким

требованиям осуществляется с участием уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 319-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Подписан закон о создании реестра недобросовестных опекунов (попечителей), приемных либо патронатных родителей, а также лиц, лишенных родительских прав.

В Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» вносятся изменения, в соответствии с которыми в региональный банк данных и федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, будет добавлена информация о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, о гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, о бывших усыновителях, если усыновление отменено судом по их вине.

Семейный кодекс РФ дополняется положениями, возлагающими на суд обязанность по направлению выписки из решения о лишении (ограничении) родительских прав, восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, отмене усыновления не только в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка, но также в орган опеки и попечительства по месту вынесения решения.

Органы опеки и попечительства обязаны предоставлять региональному оператору помимо сведений о каждом ребенке, оставшемся без попечения родителей, также сведения о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, о гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, о бывших усыновителях - в срок не более трех рабочих дней со дня получения указанных сведений. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 320-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»

Расширены категории лиц, относящихся к ветеранам и инвалидам боевых действий.

Согласно внесенным изменениям, к ветеранам боевых действий относятся в том числе лица, принимавшие в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан.

Лица, получившие в этой связи удостоверение ветерана боевых действий, являющиеся инвалидами и подтвердившие в установленном законодательством РФ порядке, что инвалидность возникла вследствие ранения, контузии или увечья, полученных ими в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в указанный период, могут быть признаны инвалидами боевых действий.

Выдача удостоверения ветерана боевых действий единого образца, установленного Правительством РФ, будет осуществляться на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента РФ от 23.08.2019 № 396 «Об утверждении таблицы соответствия классов чинов государственной гражданской службы Российской Федерации

должностям федеральной государственной гражданской службы высшей группы должностей»

Установлено соответствие классов чинов государственной гражданской службы РФ должностям госслужбы высшей группы должностей.

Речь идет о соответствии классов чинов должностям, в том числе в:

Администрации Президента РФ;

Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Аппарате Правительства РФ;

федеральных министерствах;

Управлении делами Президента РФ;

Главном управлении специальных программ Президента РФ;

аппарате Конституционного Суда РФ;

аппарате Верховного Суда РФ;

прокуратуре Российской Федерации;

аппарате Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Указ вступил в силу с 31 июля 2019 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление Правительства РФ от 01.08.2019 № 1001 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»

С 1 января 2020 года увеличен минимальный объем закупок юрлиц у субъектов малого и среднего бизнеса.

Так, например, годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства возрастет с 18% до 20% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП по результатам закупок, увеличится с 15% до 18% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Регионам Восточной Сибири и Дальнего Востока будут предоставляться субсидии на переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения данных территорий.

Федеральные субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий программ субъектов РФ по переселению граждан из указанных помещений и (или) по предоставлению субсидий местным бюджетам из региональных бюджетов на данные цели.

Такие мероприятия реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

- граждане постоянно проживают на территории муниципальных образований Бурятии, Якутии, Забайкальского, Красноярского краев, Амурской, Иркутской, Тюменской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов в помещениях, не соответствующих статьям 15 и 16 Жилищного кодекса РФ;

- помещение предоставлено гражданину для проживания до 25 декабря 1991 года либо гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до указанной даты, и совместно проживает с таким лицом в этом помещении;

- гражданин признан или может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма (кроме отдельных категорий);
- ранее гражданин не являлся получателем мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счет бюджетной системы РФ.

Предусмотрены мероприятия по строительству жилых помещений для предоставления указанным гражданам, а также по предоставлению им социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений. Порядок их реализации устанавливается региональным нормативным правовым актом и предусматривает:

- возможность использования социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (в случае соответствующего федерального софинансирования) для приобретения жилого помещения у любых физических или юридических лиц, уплаты первоначального взноса по ипотечному кредиту, уплаты цены договора по строительству индивидуального жилого дома, уплаты цены договора участия в долевом строительстве, путем внесения соответствующих денежных средств на счет эскроу;
- установление срока обращения указанных граждан за получением мер поддержки в рамках данных мероприятий в течение одного года со дня установления правовых оснований для их предоставления.

Размер бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий, определяется регионом на основании утвержденных списков указанных граждан, исходя из размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по субъекту РФ и норматива обеспечения жилой площадью, составляющего 33 кв. метра для одиноко проживающих граждан, 42 кв. метра для семей из 2 человек и по 18 кв. метров на одного человека для семей из 3 и более человек.

Кроме того, в Правилах предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья уточнено, что при формировании списка молодых семей - претендентов на получение выплат региональным нормативным правовым актом может быть установлена квота для молодых семей, не относящихся к поставленным на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2015 года, или к имеющим 3 и более детей, в размере не более 30 процентов общего количества молодых семей, включаемых в указанный список.

Постановление Правительства РФ от 08.08.2019 № 1034 «Об утверждении Правил разрешения разногласий между органами государственной власти, органами местного самоуправления и (или) владельцами автомобильных дорог по вопросам согласования документации по планировке территории и о внесении изменений в Правила подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, и принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти решений об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов федерального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации»

Установлен порядок согласования органами государственной власти, органами местного самоуправления и владельцами автодорог документации по планировке территории.

При наличии замечаний к документации по планированию территории у согласующего органа или владельца автодорог он должен представить лицу, разработавшему указанную документацию (инициатору), отказ в согласовании документации с приложением мотивированных замечаний к указанной документации.

В случае невозможности устранить замечания инициатор направляет документацию, документы, обосновывающие отказ в согласовании, и таблицу разногласий в орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченный на утверждение документации по планировке территории. Уполномоченный орган в течение 10 дней проводит

согласительное совещание с участием (помимо инициатора) согласующих органов и владельцев автомобильных дорог.

По результатам совещания принимается решение об урегулировании разногласий и необходимости (отсутствии необходимости) внесения изменений в документацию по планировке территории, учитывающих замечания согласующих органов; либо об отсутствии возможности урегулировать разногласия в связи с недопустимостью размещения объекта капитального строительства в границах территории, в отношении которой подготовлена документация по планировке территории.

В случае принятия решения об урегулировании разногласий инициатор, при необходимости, дорабатывает документацию и направляет ее на повторное утверждение в уполномоченный орган (без получения согласований).

В случае принятия решения о невозможности урегулирования разногласий инициатором подготавливается новая документация по планировке территории.

Постановление Правительства РФ от 09.08.2019 № 1036 «Об утверждении федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы»

Утверждена программа по увековечению памяти погибших при защите Отечества, с объемом финансирования более 5,3 млрд. рублей.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

- обустройство мест захоронения останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе проведения поисковых работ;
- восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории России, включая воинские захоронения на закрытых территориях воинских гарнизонов и в пунктах дислокации воинских частей и учреждений;
- нанесение имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения.

В результате проведения работ планируется гарантировать сохранность воинских захоронений в неизменном состоянии в среднем на 20 - 25 лет.

Определены также правила предоставления и распределения федеральных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по реализации программы.

Постановление Правительства РФ от 15.08.2019 № 1056 «О едином специализированном информационном ресурсе, предназначенном для профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации»

Утверждено Положение о едином специализированном информационном ресурсе, предназначенном для профессионального развития госслужащих.

Положение определяет цель создания, принципы функционирования, пользователей и функции единого специализированного информационного ресурса, предназначенного для профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов РФ, а также порядок доступа к единому ресурсу.

Единый ресурс формируется на базе ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» и является ее составной частью.

Доступ к единому ресурсу осуществляется без ограничения и взимания платы и обеспечивается:

в части общедоступных данных - через раздел «Профессиональное развитие» официального сайта единой системы в сети Интернет по адресу <https://edu.gossluzhba.gov.ru>;

в части выполнения функций, касающихся планирования, организации и реализации мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих, - через реализованный

в составе единой системы сервис «личный кабинет», авторизованный доступ к которому осуществляется на официальном сайте единой системы в сети Интернет с использованием ЕСИА;

посредством приложения, предназначенного для средств подвижной связи, с учетом технической возможности.

Основными функциями единого ресурса являются в том числе ознакомление госслужащих с информацией о приоритетных направлениях их профессионального развития, проведения госслужащими самостоятельной оценки своих знаний и умений и др.

Постановление Правительства РФ от 21.08.2019 № 1082 «Об утверждении Правил проведения экспертизы жилого помещения, которому причинен ущерб, подлежащий возмещению в рамках программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, методики определения размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования за счет страхового возмещения и помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и о внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»

Определен порядок расчета размера ущерба, причиненного в результате ЧС жилым помещениям, в рамках применения механизма добровольного страхования.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 320-ФЗ органам госвласти субъектов РФ предоставлено право разрабатывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях этих субъектов РФ жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

В целях реализации положений закона Правительством РФ утверждена методика определения размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках такой программы, а также порядок проведения экспертизы жилого помещения, которому причинен ущерб.

В частности, если в заключении экспертизы сделан вывод о невозможности восстановления жилого помещения, оно признается утраченным (погибшим). В этом случае размер ущерба признается равным максимальному размеру ущерба, подлежащего возмещению, в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.04.2019 № 433.

Внесены взаимосвязанные поправки в Положение, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, по вопросам о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

Постановление Правительства РФ от 28.08.2019 № 1099 «Об утверждении Правил расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в целях продления периода погашения реструктурированных в 2017 году обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года»

Установлены правила расчета доходов бюджета субъекта РФ для целей продления периода погашения задолженности по реструктурированным бюджетным кредитам.

Речь идет о реструктурированных в 2017 году обязательствах (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Правила определяют порядок расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ в целях продления периода погашения задолженности до 2029 года.

Предусмотрены, в частности, формулы для расчета доходов бюджета в 2018 году относительно доходов в 2017 году, а также доходов в 2019 году относительно доходов в 2018 году.

Период погашения задолженности по основному долгу и начисленным процентам подлежит продлению у субъектов РФ, в отношении которых одновременно соблюдается установленное неравенство с учетом фактического уровня инфляции в 2018 - 2019 годах.

Постановление Правительства РФ от 28.08.2019 № 1100 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом»

Установлен порядок предоставления регионам субвенций в целях финансового обеспечения контроля за соблюдением правил эксплуатации внеуличного транспорта (метрополитена, канатной дороги и пр.).

Перечисление субвенций осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России для учета операций со средствами бюджетов субъектов РФ.

Операции по кассовым расходам бюджетов субъектов РФ, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции, осуществляются с учетом особенностей, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Информация об объемах и о сроках перечисления субвенций учитывается Федеральной службой по надзору в сфере транспорта при формировании прогноза кассовых выплат из федерального бюджета, необходимого для составления в установленном порядке кассового плана исполнения федерального бюджета.

Утверждена методика определения общего объема субвенций.

Постановление Правительства РФ от 28.08.2019 № 1105 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения порядка индексации расходов федерального бюджета»

Правительство РФ установило порядок индексации отдельных финансовых обязательств.

Речь идет о финансировании полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели и расходах по выплате вознаграждения за участие в работе экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Постановлениями Правительства РФ от 23.05.2005 № 320 и от 04.03.2013 № 180 предусматривалась ежегодная индексация соответствующих сумм с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В связи с экономической ситуацией действие данных положений приостанавливалось.

Теперь установлено, что решение об индексации норматива финансовых затрат на осуществление указанных выше полномочий и размера вознаграждения преподавателям юридических дисциплин за участие в экзаменационных комиссиях будет приниматься Правительством РФ.

РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства РФ от 10.08.2019 № 1796-р «Об утверждении Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года»

Подписана долгосрочная стратегия развития зернового комплекса на период до 2035 года.

Целью Стратегии является формирование высокоэффективной, научно и инновационно ориентированной, конкурентоспособной и инвестиционно привлекательной сбалансированной системы производства, переработки, хранения и реализации основных зерновых и зернобобовых культур, продуктов их переработки, гарантирующей продовольственную безопасность Российской Федерации, полностью обеспечивающей внутренние потребности страны и создающей значительный экспортный потенциал.

Приоритетные направления государственной политики поддержки развития зернового комплекса предполагают, в частности, проведение следующих мероприятий:

проведение работ по корректировке методики составления баланса ресурсов и использования зерна, а также обеспечения зернового комплекса статистической информацией;

совершенствование и оптимизацию транспортных тарифов при перевозке зерна и продуктов его переработки;

развитие экспортных мощностей зернового комплекса как в рамках припортовой инфраструктуры, так и в рамках контейнерных перевозок и сухопутных железнодорожных терминалов;

обеспечение необходимого количества и улучшение состояния специализированных железнодорожных вагонов, пригодных для перевозки зерна и продуктов его переработки, в целях обеспечения растущего объема перевозок с учетом сезонности таких перевозок;

оптимизацию распределения транспортных рисков между грузоотправителем и перевозчиком;

развитие внутреннего водного транспорта, улучшение состояния его судоходных путей, создание речной портово-погрузочной инфраструктуры необходимой мощности, снижение затрат на транспортировку внутренним водным транспортом для увеличения альтернативных возможностей перевозки в дополнение к железнодорожному и автомобильному транспорту;

развитие промышленной переработки зерна и увеличение его внутреннего потребления.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет формироваться преимущественно за счет частных инвесторов и заемных средств кредитных организаций. Меры государственной поддержки, направленные на реализацию Стратегии, будут осуществляться в рамках бюджетных ассигнований федерального бюджета. При этом инвестиционные проекты и мероприятия, реализуемые в рамках Стратегии, не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета.

В перечне мероприятий, направленных на стимулирование притока средств частных инвесторов для развития агропромышленного комплекса:

предоставление государственных гарантий, в первую очередь за счет региональных фондов при выпуске инфраструктурных облигаций и привлечения заемных средств;

расширение применения практики государственно-частного партнерства с приоритетным отбором проектов, привлекающим наибольшие объемы частных инвестиций;

развитие практики использования концессионных соглашений в сфере агропромышленного комплекса;

развитие практики использования инвестиционных соглашений, предусматривающих последующую передачу объектов компаниям с крупным государственным участием, совместное инвестирование, соинвестирование через совместную компанию;

развитие и совершенствование механизма льготного инвестиционного кредитования проектов в сфере агропромышленного комплекса;

развитие механизмов привлечения средств пенсионных сбережений, страховых фондов и других источников для финансирования проектов обновления и развития агропромышленного комплекса;

развитие механизмов биржевой торговли зерном.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации и иных программных документов.

Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2019 № 1906-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»

Определен перечень мероприятий, необходимых для обеспечения химической и биологической безопасности РФ на период до 2025 года и дальнейшую перспективу.

Указанный перечень включает в себя, в числе прочего:

подготовку проекта федерального закона «О биологической безопасности Российской Федерации», а также актов, необходимых для его реализации;

подготовку проекта федерального закона «О химической безопасности Российской Федерации», а также актов, необходимых для его реализации;

подготовку проекта федерального закона «О промышленной безопасности» (новая редакция), предусматривающего в том числе проведение аудита систем управления промышленной безопасностью на химически опасных производственных объектах;

внесение изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части включения в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, деятельности (не запрещаемой Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении), связанной с обращением токсичных химикатов и их прекурсоров, перечисленных в списках 1 - 3 приложения по химикатам к указанной Конвенции;

актуализацию списков контролируемых товаров и технологий, утвержденных Указами Президента РФ от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль» и от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

разработку ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки, утилизации биологических отходов (взамен Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469);

присоединение Российской Федерации к международным договорам в области трансграничного перемещения генно-модифицированных организмов.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять участие в реализации плана.

Распоряжение Правительства РФ от 30.08.2019 № 1930-р «О Стратегии развития морской деятельности в РФ до 2030 года»

Актуализирована Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года.

Стратегия направлена на обеспечение национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, формирование и реализацию эффективной социально-экономической политики Российской Федерации в области морской деятельности.

Установлено, что основными приоритетами развития морской деятельности Российской Федерации на долгосрочный период являются, в числе прочего:

развитие морского транспорта Российской Федерации на уровне, гарантирующем транспортную независимость и экономическую безопасность государства;

инновационное развитие рыбохозяйственного комплекса с широкомасштабной модернизацией и техническим перевооружением предприятий отрасли, обновлением рыбопромыслового флота, созданием научно-производственной базы, формированием ее кадрового потенциала, а также модернизация рыбоперерабатывающего сектора и стимулирование производства рыбной продукции глубокой степени переработки, развитие искусственного воспроизводства экологически чистых водных биологических ресурсов и аквакультуры;

планомерное и регламентированное освоение углеводородных, минеральных ресурсов дна и морских пространств, на которые распространяется суверенитет, юрисдикция и суверенные права Российской Федерации;

поддержание и развитие военной составляющей морского потенциала на уровне, обеспечивающем военную и пограничную безопасность Российской Федерации, защиту национальных интересов по изучению, освоению и использованию ресурсов и морских пространств Мирового океана;

развитие группировок морских сил общего назначения Военно-Морского Флота в целях наделения их потенциалом стратегического неядерного сдерживания;

повышение мобилизационной готовности морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, до уровня, необходимого для обеспечения решения Военно-Морским Флотом задач в военное время;

развитие системы медико-санитарного обеспечения морской деятельности, в том числе деятельности работников нефтяных и газодобывающих платформ на шельфе Северного Ледовитого океана и водолазной медицины на всех региональных направлениях национальной морской политики;

обеспечение исследовательских работ по определению возможностей использования твердых полезных ископаемых в международном районе морского дна для расширения минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Приводятся стратегические цели, задачи и целевые показатели развития морской деятельности Российской Федерации, а также результаты ее реализации.