



Республика Корея. Главное управление по борьбе с коррупцией (А CRC)

Южная Корея — богатая демократическая страна с хорошими перспективами экономического роста. По мнению нобелевского лауреата по экономике Дугласа Норта, она является одной из трех стран, наряду с Японией и Тайванем, которые далеко продвинулись в переходе к «порядкам открытого доступа». Примерно в середине прошлого века Южная Корея была государством с очень высоким уровнем коррупции и слабой властью. В самом общем виде историю развития данного государства можно разделить на четыре периода.

Первый период (1948-1960 гг.) начинается с создания на полуострове двух отдельных государств. Второй период (1960-1987 гг.) включает в себя такие события, как Студенческая апрельская революция 1960 г. и последовавший за ней военный переворот. Третий период (1987-1997 гг.) начинается с постепенного перехода к демократии и заканчивается «спасательным» кредитом из МВФ. Четвертый период, начатый в 1997 г., продолжается по настоящее время и включает в себя активные меры по борьбе с коррупцией, нравственному регулированию общественных процессов наряду с реформированием корпоративного и финансового секторов.

Комплексный подход к антикоррупционной стратегии, разработанный городской администрацией Сеула, был реализован по четырем основным направлениям:

Первое направление включает меры по минимизации государственного регулирования. Заслуживает внимания практика отсутствия прикрепления государственного служащего к конкретному району города, в результате которой чиновникам приходится работать с заявлениями из разных районов.

Вторым направлением является внедрение системы сбора информации о коррупции и контроля со стороны мэра. Данное направление было реализовано через персональное оповещение всех физических и юридических лиц, контактировавших с городской информацией, о возможности подачи жалобы или сообщения о коррупции напрямую мэру Сеула.

Третье направление состояло во внедрении системы «OPEN» (Online Procedures Enhancement for Civil Applications), суть которой заключалась в контроле за порядком и сроками рассмотрения заявлений граждан, а также в устранении потребности в личных контактах с конкретным чиновником. Все заявления можно было подать через систему on-line обращения. По данным

опросов жителей Сеула, эта инновация привела к увеличению прозрачности работы государственных служащих.

Четвертое направление заключалось в подписании чиновниками договора о неподкупности, согласно которому они обязались не брать взятки и уведомлялись о наказании в случае нарушения договора.

Закон Южной Кореи «О борьбе с коррупцией», принятый 1 января 2002 года

Согласно порядку, установленному этим нормативным правовым актом, главный антикоррупционный орган обязан начать предварительное расследование по заявлению любого лица. Фактором, сдерживающим от злоупотреблений предоставленным правом сообщения о коррупции, является суровое наказание за ложное обвинение в совершении действий коррупционной направленности.



Низкие рейтинги TI во многом обусловлены историческими особенностями ведения бизнеса в этом государстве. Практика привлечения друзей и родственников на ключевые посты в бизнесе является нормой на протяжении нескольких десятилетий. В таких крупнейших корейских компаниях, как Korean Airlines, Hanjin, Lotte, Samsung, Daewoo практически все ключевые должности занимают друзья, родственники или одноклассники одной семьи. Схожие ситуации можно встретить в американских и европейских компаниях, но в Южной Корее подобная практика повсеместна и уникальна по глубине таких связей в организации.

Схожие правила подбора кандидатов на должности имеют место и в государственном секторе. Бывший Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в начале его деятельности многократно подвергался критике за его намерения заменить большое количество сотрудников организации на своих специалистов из Кореи. Такое поведение обусловлено главным культурным приоритетом корейского общества — помощью семье и близким. Результат подобной традиции наглядно продемонстрирован самоубийством вице-председателя компании Lotte в 2016 году, совершенным с целью сокрытия коррупционных действий своего руководителя.

В 2017 году разразился политический скандал в отношении президента Кореи Пак Кын Хе, которая была уличена в сговоре с ее подругой Чхве Сун Силь. В результате уголовного дела Чхве Сун Силь была приговорена к тюремному заключению, а президенту грозит наказание от 10 лет до пожизненного заключения. По данному делу под следствием находятся представители фирмы

Samsung, принимавшие участие в передаче предмета взятки для получения различных привилегий.

Стоит отметить деятельность специализированного государственного органа The Anti-Corruption & Civil Rights Commission (ACRC), созданного в 2008 году, миссией которого является защита прав и интересов людей и формирование транспарентного и справедливого общества.

Работа ACRC ведется в четырех направлениях:

- исследование гражданских исков;
- создание общества, свободного от коррупции, путем предотвращения и сдерживания коррупции в государственном секторе;



- защита прав людей от незаконной и несправедливой административной практики через систему апелляций на решение административного органа;

- создание рекомендаций по изменению законодательных актов, которые могут спровоцировать коррупционное поведение или привести к жалобам граждан.

Использованные источники:

<http://www.acrc.go.kr/acrc/board.do?command=searchDetail&method=searchList&menuId=050703>

<https://www.epeople.go.kr/index.jsp>

<http://www.acrc.go.kr/acrc/board.do?command=searchDetail&menuId=05050901>