

Развитие законодательства о противодействии коррупции в России: тенденции и исторические этапы

Часть 13

Анализ нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции, позволяет предложить следующую периодизацию:

I период. Первая половина XV в. - XVI в.

коррупционные преступления, за которые устанавливалась уголовная ответственность, сводились в основном к взяточничеству в судебной сфере;

II период. Вторая половина XVI в. – XVII в.

государство ужесточило уголовную ответственность за преступления чиновников вплоть до смертной казни, должностные преступления стали самостоятельным видом преступлений, расширился круг участников коррупционных схем — кроме должностных лиц законодательство предусматривало возможность участия родственников чиновников в получении взяток;

III период. Первая половина XVIII в.

попытка создания системы противодействия коррупции, представляющей собой комплекс законодательных мер, создание контролирующих органов, установление уголовной ответственности за доноительство о фактах коррупции;

IV период. Вторая половина XVIII в.

придание государственным мерам противодействия коррупции гласности, попытка создания системы поддержки правовых норм, устанавливающих ответственность за должностные преступления, силой общественного мнения, моральным осуждением взяточничества;

V период. Первая половина XIX в.

противодействие отдельным проявлениям поведения должностных лиц и представителей общественности, способствующих процветанию коррупции: подношение подарков,

установление памятников чиновникам и т. д.;

VI период. Вторая половина XIX в. – начало XX в.

действие Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.: становление уголовной ответственности как за лихоимство (взяточничество), так и мздоимство (подарки должностным лицам без совершения правонарушений);

VII период. 1918 - 1980 гг.

коррупционные преступления в СССР сначала рассматривались как пережитки «старого режима», а затем как явление, чуждое социалистическому образу жизни; уголовные наказания назначались вплоть до смертной казни;

VIII период. 1990-е гг.

разрушение имевшейся законодательной базы о борьбе с коррупцией, регулирование данных вопросов в основном на уровне подзаконных актов;

IX период. Начиная с 2000-х гг.

оценка высокой степени коррумпированности в России со стороны мирового сообщества, признание противодействия коррупции как одного из направлений международно-правового сотрудничества государств и соблюдения прав человека, становление внутригосударственной системы противодействия коррупции в Российской Федерации, включающей как правовую, так и организационную составляющие.

Итак, коррупция представляет собой явление, которое характерно для государственно-правовой жизни Российского государства и общества на протяжении практически всех этапов истории.

Противодействие коррупции традиционно пытались оказывать Церковь путем осуждения взяточничества, служебных злоупотреблений, а также государство посредством принятия нормативных правовых актов разного уровня. Однако моральные нормы, препятствующие мздоимству, лихоимству, практически отсутствовали. Большую часть истории российское общество

достаточно нейтрально относилось к фактам проявления коррупции. Таким образом, между важнейшими социальными регуляторами в данной сфере существовал диссонанс.



А как обстоят дела в современной России? Так, в 2003 г. по инициативе Президента России был сформирован Совет по борьбе с коррупцией. Совет представлял собой совещательный орган и оказывал президенту содействие в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией. В состав Совета входили главы исполнительной и законодательной ветви власти, руководители высших судов. В 2008 г. указом президента был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее — Совет), основной целью которого является создание системы противодействия коррупции в России и устранения причин, которые ее порождают. Задачи Совета расширились по сравнению с предшественником, в связи с чем помимо консультативных функций Совет приобрел координационные и контрольные функции. Причем координация деятельности по реализации антикоррупционной политики распространялась не только на

государственные органы, но и на органы местного самоуправления.

Деятельность Президента России по противодействию коррупции обеспечивается и Администрацией Президента Российской Федерации. Помимо того, что сотрудники Администрации Президента РФ входят в состав Совета по противодействию коррупции, в 2013 г. в составе Администрации было создано Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (далее — Управление), которое призвано обеспечивать деятельность Президента России по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

Но деятельность Президента России в сфере противодействия коррупции не ограничивается взаимодействием с совещательными и вспомогательными органами. Президент России непосредственно взаимодействует и с ветвями государственной власти, в частности с законодательной и исполнительной. В законодательной ветви власти президент, реализуя антикоррупционную политику, использует право законодательной инициативы. Существующая Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе. Она устанавливает цели и задачи, основные принципы, направления и механизм реализации противодействия коррупции. Основными направлениями реализации Национальной стратегии противодействия коррупции является: обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; устранение коррупциогенных факторов; развитие правовой основы противодействия коррупции и др. Таким образом, Национальная стратегия противодействия коррупции носит общий, программный характер. Более конкретные мероприятия для борьбы с коррупцией, осуществляемые органами власти, определяются Президентом России в Национальном плане противодействия коррупции. Основные мероприятия Национального плана противодействия коррупции направлены на совершенствование правовых основ и

механизмов противодействия коррупции. В более общем виде данный План представляет собой конкретный перечень поручений Президента России для реализации антикоррупционной политики. Естественно, реализация данного Плана осуществляется не только федеральными органами исполнительной власти, но и другими органами государственной власти, например, Следственным комитетом РФ и Генеральной прокуратурой РФ. К тому же к реализации Национального плана противодействия коррупции Президент России может привлекать образовательные учреждения (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации») и общественные организации (Общероссийская общественная организация «Союз журналистов России»). После исполнения реализации мер по противодействию коррупции органы государственной власти и другие субъекты обязаны представить отчет в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Таким образом, такие правовые акты Президента России, как Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции, распространяются не только на органы государственной власти и органы местного самоуправления, но и на различные общественные организации.

Использованные материалы:

<https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-zakonodatelstva-o-protivodeystvii-korrupsii-v-rossii-tendentsii-i-istoricheskie-etapy>

https://www.google.com/search?q=%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BF+%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F&rlz=1C1GIWA_enRU755RU755&source=lnms&tbn=isch&sa=X&ved=2ahUKEwju3YzCxsH7AhVyiIsKHcJdAgQQ_AUoAXoECAIQAw&biw=1920&bih=969&dpr=1#imgrc=QNKW-dOe-Tv9jM

file:///C:/Users/btur/Downloads/rol-prezidenta-rossii-v-protivodeystvii-korrupsii.pdf