

Развитие законодательства о противодействии коррупции в России: тенденции и исторические этапы Часть 2

Возникновению и росту коррупции на Руси, а затем в России способствовала система кормлений, установившаяся еще в первые века становления государственности.



Пытаясь создать некий противовес власти удельных князей, которые постоянно представляли угрозу для великокняжеской власти тем, что являлись вместе со своими дружинниками военной силой,

были представителями княжеских фамилий и имели права на престол, великий князь киевский учредил в городах сначала должности посадников, затем наместников, а в сельской местности — волостелей. Для того чтобы не тратить казну на их содержание, была введена система кормлений, т. е. вплоть до XIV в. по требованию наместника или волостеля местное население должно было обеспечивать его продовольствием, одеждой, оружием, лошадьми и т. д., и этот процесс никак не регулировался. Естественно, что возникали злоупотребления. Официально система кормлений была ликвидирована в России в 1556 г., однако о том, что многие ее принципы сохранились на уровне обычаев делового оборота, свидетельствует неоднократное их воссоздание. Например, при учреждении должностей воевод в период Смуты начала XVII в. им изначально было запрещено «кормиться», однако отсутствие обеспечения, вызванное оккупацией страны со стороны поляков и шведов, нестабильностью центральной власти, всеобщим голодом, привело к фактическому восстановлению системы кормлений. Похожая ситуация сложилась после смерти Петра I. В 1726 г. Верховный тайный совет издал указ, в котором восстанавливал систему кормлений в отношении коллежских чинов.

Еще одним фактором, способствовавшим развитию коррупции в России, являлось длительное существование крепостного права, когда традиция общения простых людей с

господами, которых надо «задабривать», переносилась на должностных лиц.



И, наконец, еще одно явление российской жизни, позволяющее коррупции не только существовать на протяжении веков, но даже эволюционировать, — это отсутствие морального осуждения взяточников. В этих условиях нормативно-правовой базе, направленной на противодействие коррупции, было достаточно тяжело развиваться, что, естественно, сказывалось и на реализации. И это притом, что с коррупцией практически всегда пыталась бороться Церковь. Так, когда русский митрополит переезжал в удельный период из Киева во Владимир, он, бывая в различных населенных пунктах, везде пытался осудить мздоимство наравне с пьянством и чародейством.

Использованные материалы:

<https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-zakonodatelstva-o-protivodeystvii-korrupsii-v-rossii-tendentsii-i-istoricheskie-etapy>

<https://sprint-olympic.ru/uroki/istorija/130594-kormlenie-v-drevnei-rysi-opredelenie-fynkcii-i-prichiny-likvidacii-sistemy.html>

<https://sprint-olympic.ru/uroki/istorija/130594-kormlenie-v-drevnei-rysi-opredelenie-fynkcii-i-prichiny-likvidacii-sistemy.html>