

Развитие законодательства о противодействии коррупции в России: тенденции и исторические этапы

Часть 5

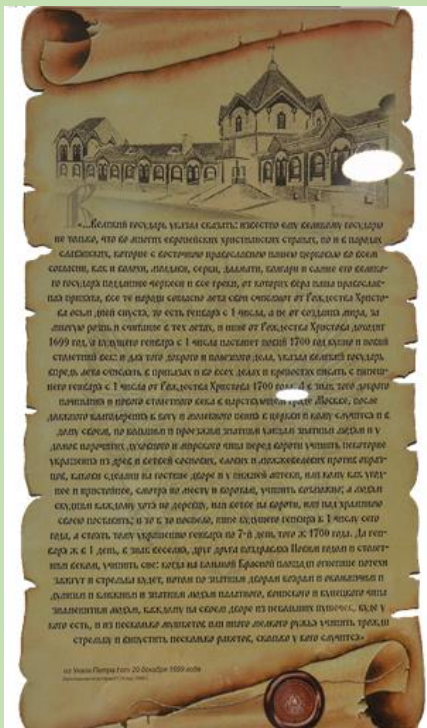


Следующий этап в развитии законодательства о противодействии коррупции начался в петровскую эпоху. Основная идея Петра I состояла в том, что нельзя ограничиваться непосредственной борьбой со взяточничеством, необходим

комплекс законодательных мер, запрещающих злоупотребление в финансовой сфере, а также создание системы органов контроля. Нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции, выстраивались в определенную логическую цепочку.

В 1713 г. Петр I издал указ, согласно которому коррупционные действия были определены как «неправедные бедственные, всенародные тягости и похищения лукавые государственной казны» и «неправды и грабительства», которые приводят, прежде всего крестьян, к «разорению и бедности». Использовались термины «взятки» и «посулы». Взяточники назывались злодеями, имущество которых в качестве наказания должно было переходить Великому Государю, а сами они подлежали смертной казни. Высшая мера наказания назначалась и тем, кто давал взятки.

В 1714 г. Петром I был издан



еще один указ, в котором подчеркивалось, что любые чины, как большие, так и малые, в духовной, военной, гражданской, политической, торговой, художественной сферах должны получать только жалованье. Любые проявления коррупции карались лишением имени, шельмованием и смертной казнью. Впервые уголовная ответственность была установлена и для тех, кто не участвовал в совершении данного преступления, но знал о нем.

В 1720 г. Петр I издал Генеральный регламент, определяющий требования к чиновникам, среди которых было выполнение своих обязанностей не по дружбе или вражде и не из-за взяток.

Кроме того, создавались специальные службы и вводились должности, принимавшие доносы о хищении казенного имущества, проверявшие переписи ревизских душ и т. д.

Однако несмотря на все попытки эффективная система противодействия коррупции так и не была создана. В последовавшую «эпоху дворцовых переворотов» были уничтожены многие начинания и достижения борьбы с коррупцией, достигнутые в петровское время.

В 1763 г. был опубликован Манифест, констатирующий, что в России процветают волокита, насилие и лихоимство со стороны чиновников, а иногда и открытый грабеж.

Согласно указу Екатерины II, с 1766 г. информация о выявленных случаях взяточничества становилась всеобщим достоянием в связи с ее публикацией. Таким образом, противодействовать коррупции пытались в том числе путем формирования негативного общественного отношения к этому явлению.

Интересно, что в Уставе благочиния 1782 г. упор был сделан уже не на то, что взяточничество, кумовство и другие коррупционные проявления приводят к народному разорению, а на отрицательные последствия для самого чиновника. В частности, в Наказе Управе благочиния, в разделе «Качества определенного к благочинию начальства и правила его должности» рекомендовалось



воздерживаться от взяток, поскольку они ослепляют глаза, возвращают ум и сердце и налагают узду на уста (правило XV). Таким образом, впервые законодатель попытался соединить правовые и моральные регуляторы в вопросах противодействия коррупции.



Использованные материалы:

<https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-zakonodatelstva-o-protivodeystvii-korrupsii-v-rossii-tendentsii-i-istoricheskie-etapy>

https://aif.ru/society/history/dat_mzdy_no_poradet_rodnomu_chelovechku_kak_borolsya_s_korrupciey_pyotr_i

<http://cgon.rospotrebnadzor.ru/content/33/2902>

<https://genrogge.ru/gr/gr-manifest1.htm>